

Haarlem, 12 maart 2013

2013 | 25

**Onderwerp: Vragen van de heer J.H. Leever (ONH),  
inzake beleid en bezuiniging.**

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van provinciale staten mede, dat op 9 april 2013 door het lid van provinciale staten, de heer **J.H. Leever** (ONH), de volgende vragen bij gedeputeerde staten zijn ingekomen.

### Inleiding

Bij voorgaande series schriftelijke vragen hebben we een aantal vragen gesteld over:

- a financiële problemen op te lossen door in de eigen provinciale begroting te gaan snijden en niet meer de financiële problematiek door bezuinigingen af te wentelen op de samenleving, de burger en diverse organisaties. We hebben daar wel een antwoord gekregen, maar dat antwoord ontweek wel de eigenlijke vraag, dus eigenlijk geen antwoord. We komen daar in het vervolg op terug.
- b het vermelden van het aantal fte's in de begroting, zoals dat vele jaren is gebeurd. M.i.v. van de begroting 2013 bent u daarmee gestopt. Wij zijn ervan overtuigd, dat het mogelijk moet zijn aan de hand van de formatieplannen betrouwbare gegevens over de aantallen ingezette fte's in de begroting te vermelden. Blijkbaar wilt u deze aantallen fte's buiten de openbaarheid houden. Het is wel zo, dat door het niet vermelden van die aantallen de transparantie van de begroting duidelijk afneemt. De Ouderenpartij NH heeft geen behoefte hier nog verder op in te gaan.
- c de regionale sociale agenda en met name het grote gehalte van WMO, AWBZ en regionale samenwerking. We hebben daar wel antwoord gekregen op de gestelde vragen, maar het bevredigt ons zeker niet. We komen er op terug.

### Apparaatskosten

Sinds jaren volgt de Ouderenpartij NH naast vele andere zaken van de provinciale begroting de totale kosten van de bedrijfsvoering. Het blijkt al jarenlang, dat de totale apparaatskosten voor 70% door de personele apparaatskosten en voor 30% door de materiële apparaatskosten worden gevormd. Dit gegeven gecombineerd met het aantal fte's geeft het gemiddelde brutosalaris van de ambtelijke organisatie.

Van jaar tot jaar zijn er kleine verschillen, hooguit enkele procenten. In het verdere maken we gebruik van deze regel.

Voorb.

In de begroting van 2013 vinden we op pag. 174 de kosten van de bedrijfsvoering van de provincie.

Totale apparaatskosten	€ 123,0 miljoen
Personeel	€ 86,7 miljoen (70,5% van totaal)
Materieel	€ 36,3 miljoen (29,5% van totaal)

Op basis van voorgaande jaren komen we op een afgeronde waarde voor:

Gemiddeld brutosalaris	€ 70.000,-
Gemiddeld totale formatie	1150 fte's

### Operationeel doel 6.4.2 Regionale sociale ontwikkeling stimuleren

Dit operationele doel is financieel gezien het belangrijkste onderdeel van het sociale beleid van de provincie. Voor de jaren 2013 t/m 2016 wordt daar rond € 6,6 mln (apparaatskosten, directe lasten en overdrachten) voor uitgetrokken.

De vraag is nu of dit bedrag van € 6,6 mln verantwoord is. Of anders verwoord: Kunnen we zeggen, dat als de provincie dit werk niet zou oppakken de gemeenten en regio's ernstig benadeeld worden of weer anders gezegd: dan wordt veel nuttig werk voor de gemeenten en regio's niet uitgevoerd?

Als Ouderenpartij NH hebben we ons verdiept in deze materie en willen daarvan enkele conclusies weergeven.

- In de gemeentelijke beleidsplannen over WMO en AWBZ komen we de provincie niet tegen, wel worden herhaaldelijk de VNG en het Rijk genoemd.
- De WMO en AWBZ is een gemeentelijke verantwoordelijkheid, zowel qua beleid als qua uitvoering. Gemeenten leggen horizontaal verantwoordelijkheid af aan de eigen Raad. De provinciale verantwoordelijkheid betreft dus niet de uitvoering maar de ondersteuning van de ontwikkeling en implementatie van de WMO en AWBZ.
- De ondersteuning van de provincie voor de uitvoering van de RSA-agenda van de regio's is geheel uitbesteed aan het Kenniscentrum met de website [www.wmowonen-nh.nl](http://www.wmowonen-nh.nl) van DSP-groep met haar kennismakelaars, projectleiders en bijeenkomsten. Deze ondersteuning ziet de Ouderenpartij NH als zeer nuttig.
- Bij bestudering van de website [www.vng.nl](http://www.vng.nl) zien we dat deze website bol staat van projecten op het terrein van WMO, AWBZ, kanteling van de AWBZ, regionale samenwerking en kennisdeling. Dit alles ten dienste van de gemeenten en regio's.
- Al de onderwerpen, die we tegenkomen in de regionale sociale agenda's vinden we ook op de website van de VNG.

### Vragen:

#### Vraag 1

Uit het voorgaande trekken wij de conclusie dat al het werk dat in de RSA's beschreven wordt niet anders is en ook niet meer dan het werk dat de VNG met de gemeenten uitvoert om te kunnen voldoen aan de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden. Gaarne uw reactie op deze conclusie.

Kosten van de ondersteuning van de DSP-groep zijn voor 2012 € 406.000,- en voor 2013 begroot op € 364.000,-.

Verder krijgen de gemeenten en regio's nog direct aan subsidies van de provincie een bedrag van rond € 2,5 mln.

#### Vraag 2

Gezien onze conclusie bij vraag 1 moeten we concluderen, dat de provincie N-H voor € 2,5 mln zuiver gemeentelijke werk voor haar rekening neemt. Of anders gezegd er staan voor € 2,5 mln een aantal gemeentelijke ambtenaren op de "loonlijst" van de provincie N-H. Gaarne uw reactie op deze conclusie.

Naast de ondersteuning door de DSP-groep en de € 2,5 mln aan directe subsidie, betaald uit de overdrachtskosten, is er nog meer.

Bij dit operationele doel 6.4.2 worden nog aan apparaatskosten opgevoerd een jaarlijks bedrag van rond € 1,63 mln voor de periode 2013 t/m 2016. Uiteraard gaan we ervan uit dat deze bedragen betrouwbaar zijn.

Deze totale apparaatskosten vallen uiteen in een deel personele kosten (€ 1,14 mln, 70%) en materiële apparaatskosten (€ 0,49 mln, 30%). De personele kosten zijn een gevolg van een formatie van 16,3 fte's.

In de stukken is nog sprake van enkele accountmanagers, die de uitvoering van de RSA agenda's volgen, monitoren. Bij de DSP-groep werkt men met vier kennismakelaars voor acht regio's. Een dergelijk aantal accountmanagers moet naar onze mening voldoende zijn om de uitvoering van de RSA-agenda te volgen.

#### Vraag 3

Hoe is het mogelijk, dat naast de ondersteuning door de DSP-groep en de directe subsidie van € 2,5 mln nog eens 16,3 fte's aan dit operationele doel, de Regionale sociale ontwikkeling stimuleren, verbonden zijn, wat is hun werk?

Het werk van de RSA's is eigenlijk verplicht werk van de gemeenten. Zij moeten dat uitvoeren om te gaan voldoen aan de eisen, die verbonden zijn aan de nieuwe verantwoordelijkheden, die ze van het Rijk gekregen hebben.

#### Vraag 4

Ligt het niet voor de hand om m.i.v. 2014 de directe subsidie van rond € 2,5 mln aan de gemeenten stop te zetten. In feite zijn de gemeente al vanaf 2007 bezig met de WMO. Gaarne een reactie.

### PS

Voor alle duidelijkheid de Ouderenpartij NH vindt het sociale beleidsonderdeel van de provincie van groot belang, maar wij zouden de ondersteuning meer willen richten op de vrijwilligers en de vrijwilligersorganisaties in de provincie. Wij hebben dit het verleden meerdere malen naar voren gebracht. We laten het hier verder rusten.

### Operationeel doel 6.4.1 zorgvragers ondersteunen

Eenzelfde verschijnsel zoals genoemd bij vraag 3 komen we tegen bij het operationele doel 6.4.1. Hierbij gaat het om het verlenen van een drietal subsidies, aan Zorgbelang, SBO en Sensor. Deze subsidie worden al jaren gegeven. Met het werk rond deze subsidies is men dus zeer vertrouwd. Toch zien we aan apparaatskosten een jaarlijks bedrag van rond € 0,84 mln wordt opgevoerd. Uiteraard gaan we ervan uit dat deze bedragen betrouwbaar zijn.

Omgerekend komt dit overeen met een formatie van 8,4 fte's, ons lijkt 1 fte voldoende.

Vraag 5

Hoe kunt u aannemelijk maken dat voor het werk m.b.t. deze drie subsidies meer dan acht personen nodig zijn?

### Nu iets anders

In de commissie WEB (11-02-13) is toegezegd, dat de Ouderenpartij NH schriftelijk antwoord krijgt op enkele vragen door haar gesteld. Tot nu toe hebben we niets ontvangen. Om te voorkomen dat deze vragen in de vergetelheid raken, herhalen wij ze hier nog een keer.

### Olympische Spelen 2028

Op pag. 30 van het stuk "Eerste Begrotingswijziging 2013" lezen we dat er een bedrag € 875.000,- beschikbaar gesteld is voor de komende Olympisch Spelen van 2028. In 2013 wordt hiervan € 525.000,- uitgegeven.

Vraag 6

- a waar worden deze € 525.000,- aan uitgegeven?
- b is het überhaupt wel nuttig om in 2013 enig geld uit te geven mede gezien de financiële situatie van de overheid aan een project voor over 15 jaar?

### BTW-compensatiefonds

Op aandringen van VNG, IPO en UvW ziet het kabinet af van de afschaffing van het BTW-compensatiefonds. Wel houdt het Rijk vast aan de beoogde bezuiniging (€ 550 miljoen per jaar). Deze bezuiniging wordt nu gerealiseerd via een structurele korting op het gemeente- en provinciefonds.

Het gemeentefonds bedraagt € 16 miljard (incl. diverse verplichtingen), het provinciefonds omvat € 1 miljard (incl. diverse verplichtingen). Bij een evenredige verdeling van de totale korting zal structureel ruim € 32 mln op het provinciefonds gekort worden.

Vraag 7

Wat wordt de structurele korting voor de provincie Noord-Holland en wanneer gaat die korting in?

### Bezuinigingen

In een voorgaande vragenserie hebben we de vraag gesteld of het niet tijd wordt dat de provincie haar financiële problemen niet meer neerlegt bij de burger/samenleving, maar dit oplost door een vermindering van de kosten voor de bedrijfsvoering. Het ontwijkende antwoord wordt dan:

De kosten van bedrijfsvoering van de provincie Noord-Holland zijn onderdeel van de jaarlijkse

begroting. Deze begroting wordt door de leden van Provinciale Staten goedgekeurd.

Op zich is dit juist, maar dat wil toch niet zeggen dat die bedragen uitgegeven moeten worden. Op het moment dat iets goedkoper kan, dan moeten we daar voor kiezen. Dat geldt naar onze mening ook voor de bedrijfsvoering. Naar onze mening bieden de operationele doelen 6.4.1 en 6.4.2, zoals in het voorgaande aangegeven, hiervoor mogelijkheden.

Vraag 8

Bent u bereid komende bezuinigingen bijv. als gevolg van de komende korting m.b.t. het niet afschaffen van het BTW-compensatiefonds te gaan vinden in verlaging van de kosten van de bedrijfsvoering?

### Ons antwoord aan provinciale staten luidt als volgt:

Vraag 1:

Uit het voorgaande trekken wij de conclusie dat al het werk dat in de RSA's beschreven wordt niet anders is en ook niet meer dan het werk dat de VNG met de gemeenten uitvoert om te kunnen voldoen aan de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden. Gaarne uw reactie op deze conclusie.

Antwoord 1:

Wij delen uw conclusie niet. Met de Provinciale Sociale Agenda hebben PS er voor gekozen om aanvullend te zijn op de lokale uitvoering. De provincie ondersteunt op bovenlokaal niveau de ontwikkeling van het Wmo-beleid. Artikel 13 van de Wmo bepaalt dat de provincie een taak heeft om gemeenten te ondersteunen bij de ontwikkeling van de Wmo. Ook de VNG voert activiteiten uit op dit gebied maar de provinciale en regionale invalshoek en schaal ontbreken daar. De provincie Noord-Holland levert daar juist haar meerwaarde, door haar focus op regionale samenwerking en kennisdeling binnen en tussen de regio's van de Provincie Noord-Holland. Wij werken daarmee aan een duurzame regionale infrastructuur.

Vraag 2:

Gezien onze conclusie bij vraag 1 moeten we concluderen, dat de provincie N-H voor € 2,5 mln zuiver gemeentelijke werk voor haar rekening neemt. Of anders gezegd er staan voor € 2,5 mln een aantal gemeentelijke ambtenaren op de "loonlijst" van de provincie N-H. Gaarne uw reactie op deze conclusie.

Antwoord 2:

Wij delen deze conclusie niet. Wij vullen onze wettelijke rol in door de ontwikkeling van de Wmo te ondersteunen op bovenlokaal niveau. De

uitvoering is en blijft een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Vraag 3:

Hoe is het mogelijk, dat naast de ondersteuning door de DSP-groep en de directe subsidie van € 2,5 mln nog eens 16,3 fte's aan dit operationele doel, de Regionale sociale ontwikkeling stimuleren, verbonden zijn, wat is hun werk?

Antwoord 3:

Algemeen uitgangspunt voor toedeling van fte's aan de Operationele Doelen is het inrichtingsplan. Daarnaast wordt een toedeling van overhead (ICT, gebouw etc.) gemaakt over deze OD's. De feitelijke en actuele situatie kan variëren. Overigens zijn in de afgelopen jaren op dit beleidsterrein meer dan 6 fte komen te vervallen. Deze zijn ingezet op andere beleidsvelden wegens intensivering aldaar.

Toegespitst op uw vraag: uw veronderstelling dat het gaat om 16,3 fte is niet juist. De geraamde inzet in de begroting 2013 betreft in totaal 9,2 fte. Bij de begroting is uitgegaan van de in totaal beschikbare formatie voor de thema's Zorg en Welzijn en Regionale Sociale ontwikkeling. Deze formatie is echter niet geheel bezet waardoor naar verwachting de uiteindelijke inzet voor 2013 lager zal uitvallen.

Naast de in de begroting opgenomen output zijn in de Provinciale Sociale Agenda 2012-2015 de activiteiten benoemd die onder dit operationeel doel worden uitgevoerd.

De bedoelde medewerkers hebben daarnaast een andere taak dan de kennismakelaars van de DSP-groep. Zij geven als regiocontactpersonen het partnerschap vorm, zijn betrokken bij regionale bestuurlijke en ambtelijke overleggen, monitoren de ontwikkelingen in de regio's, beoordelen de aangevraagde projecten, het verloop van de gehonoreerde projecten, leggen dwarsverbanden met andere provinciale beleidsterreinen (zoals de RAP's) etc.

Vraag 4:

Ligt het niet voor de hand om m.i.v. 2014 de directe subsidie van rond € 2,5 mln aan de gemeenten stop te zetten. In feite zijn de gemeente al vanaf 2007 bezig met de WMO. Gaarne een reactie.

Antwoord 4:

Nee. Uw staten hebben eind 2012 de Provinciale Sociale Agenda voor 4 jaar vastgesteld. De inzet van deze subsidie (die overigens niet alleen op de Wmo, maar ook op de thema's Wonen, zorg en voorzieningen en de Vitaliteit van het platteland gericht is) maakt hier onderdeel van uit. Bovendien worden gemeenten sinds de invoering van de Wmo voortdurend geconfronteerd met wijzigingen in de Wmo. Zo stelt de overheveling

van nieuwe AWBZ-taken naar de Wmo de gemeenten voor nieuwe uitdagingen. Deze kunnen bovendien niet los gezien worden van de grote decentralisaties die nog op de gemeenten afkomen (Jeugdzorg en participatiewet).

Vraag 5:

Hoe kunt u aannemelijk maken dat voor het werk m.b.t. deze drie subsidies meer dan acht personen nodig zijn?

Antwoord 5:

Uw veronderstelling dat er voor 3 subsidies meer dan acht personen nodig zijn is niet correct. Het gaat in totaal om 4,85 fte. Ook hier geldt dat bij de begroting is uitgegaan van de beschikbare formatie. Deze formatie is niet geheel bezet waardoor naar verwachting de uiteindelijke inzet voor 2013 lager zal uitvallen.

Naast de in de begroting opgenomen output zijn in de Provinciale Sociale Agenda 2012-2015 de activiteiten benoemd die onder dit operationeel doel worden uitgevoerd.

Vraag 6:

- a waar worden deze € 525.000,- aan uitgegeven?
- b is het überhaupt wel nuttig om in 2013 enig geld uit te geven mede gezien de financiële situatie van de overheid aan een project voor over 15 jaar?

Antwoord 6a:

Het genoemde bedrag van 525.000 Euro is een prognose voor uitgaven in 2013. De volgende bedragen zijn geraamd: 25.000 Euro voor de ontwikkeling van een Kanskaart voor Noord-Holland; 200.000 Euro voor evenementen (zoals EK's en WK's en éénmalige grootschalige internationale sportevenementen); 150.000 Euro voor het ontwikkelen van talentstructuren; 150.000 voor de werpfaciliteit van het Olympisch Stadion.

Antwoord 6b:

De provincie Noord-Holland onderschrijft in de beleidsnotitie 'Provincie Noord-Holland op weg naar 2016' de ambitie om de Nederlandse sport op Olympisch niveau te brengen, zonder daarbij de Olympische Spelen zelf naar Nederland te willen halen. De acties die voortvloeien uit de invulling van dit beleidskader lopen daarom tot 2016; dit is dan ook het ijkpunt binnen het beleid.

Vraag 7:

Wat wordt de structurele korting voor de provincie Noord-Holland en wanneer gaat die korting in?

Antwoord 7:

Op dit moment is nog niet bekend hoe groot het aandeel voor de provincies en speciaal voor de

provincie Noord-Holland in de totale korting zal worden. Dit zal waarschijnlijk in de meicirculaire van het provinciefonds aan ons worden medegedeeld. De korting zal met ingang van 2014 worden toegepast.

Vraag 8:

Bent u bereid komende bezuinigingen bijv. als gevolg van de komende korting m.b.t. het niet afschaffen van het BTW-compensatiefonds te gaan vinden in verlaging van de kosten van de bedrijfsvoering?

Antwoord 8:

Bij het opstellen van de jaarlijkse kaderbrief wegen wij de kosten van bedrijfsvoering steeds af tegen de omvang en complexiteit van de beleidsvoornemens die de provincie tot stand wil brengen. Bij de voorbereiding van de Kaderbrief 2014 zullen wij voorstellen voor uw Staten ontwikkelen om de gevolgen van de rijks bezuinigingen in de (meerjaren)begroting te verwerken. Daarbij zullen wij opnieuw deze afweging maken.