

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 5 april 2017

Datum GS-besluit: : 2 mei 2017

Vragen nr. 32-2017

Vragen van de heer **J.H. Leever** (Ouderen partij NH/VSP) over Eerste begrotingswijziging 2017: subsidies buiten uitvoeringsregeling

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 5 april 2017 door het lid van Provinciale Staten, de heer **J.H. Leever** (Ouderen partij NH/VSP), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

Met interesse bestuderen we jaarlijks de eerste begrotingswijziging. Met name de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling trekt daarbij onze aandacht. Terwijl het financiële beeld van de budgettabellen vrij stabiel, laat de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling in vergelijking met de allereerste lijst in de begroting zeer grote aanpassingen zien. Meerdere keren hebben we daar vragen over gesteld zonder echter een bevredigend antwoord te krijgen.

In de commissie M&F van 13-02-2017 hebben we weer vragen gesteld over de zeer grote aanpassingen in die lijst van subsidies in de Eerste Begrotingswijziging 2017 (pdf-bestand).

Het antwoord van de gedeputeerde was dat we wel rekening moeten houden met het feit dat de Begroting 2017 en dus ook die lijst van subsidies reeds half 2016 gereed is.

Dat is juist, maar dit geldt wel voor de gehele begroting en dan zien we zoals reeds genoemd, dat het geheel van de begroting, budgettabellen e.d. vrij stabiel is, maar die lijst van subsidies er uitspringt met zeer grote fluctuaties.

Uitgaande van een nauwkeurige samenstelling van de begroting kunnen we de grote fluctuaties in de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling niet verklaren.

Daarom nu maar enkele schriftelijke vragen over die lijst stellen.

Weergave lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling

Wanneer we de budgettabellen in de begroting bestuderen dan zien we, dat de actuele bedragen keurig weergegeven zijn met een context van relevante begrotings- en rekeningsbedragen en waar nodig zijn de bedragen gesommeerd.

Dit alles ontbreekt bij de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling.

Die subsidies in de eerste begrotingswijziging worden minimaal weergegeven met subsidienaam, subsidiebedrag en status.

De status kan zijn gewijzigd, ongewijzigd, verwijderd en nieuw.

Nergens komen we een (sub)totaal van aantal of bedrag van subsidies tegen, laat staan een uitsplitsing naar status.

Dat neemt niet weg dat zonder deze (sub)totalen en uitsplitsing toch hoewel niet numeriek de grote veranderingen in die lijst opvallen.

Gelukkig kan Word met een pdf-bestand overweg en is Excel bekend met Word, zodat we niet alles met het "handje" moeten totaliseren om de grote veranderingen ook kwantitatief zichtbaar te maken.

Aan de hand van onderdeel Programma 2 Bereikbaarheid, hieronder, ziet u direct de minimale weergave in de begroting van de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling, geen sommatie. Het zelfde geldt voor de andere programma's.

Begroting 2017			
Programma 2 Bereikbaarheid			
OD	Naam subsidie aanvrager	Maximale Subsidie 2017	
2.3.2	Gemeente Alkmaar; Investeringsagenda	€ 260.000	
2.3.2	Gemeente Bussum; Investeringsagenda	€ 85.000	
2.3.2	Gemeente Haarlem; Investeringsagenda	€ 4.231.000	
2.3.2	Gemeente Heerhugowaard; Investeringsagenda	€ 180.000	
2.3.2	Gemeente Hilversum; Investeringsagenda	€ 550.000	
2.1.2	Gemeente Alkmaar/Koelmalaan Willem de Zwijgerlaan	€ 1.000.000	
2.3.2	RWS; Investeringsagenda Velsertunnel trajectgedeelte	€ 3.932.500	
2.2.1	BBv P+R Hoorn fase 1	€ 15.000	
2.2.1	BBv P+R Hoorn fase 2	€ 2.000.000	
2.3.1	Regionaal Overlegorgaan Consumentenbelangen OV	€ 50.000	
2.3.1	Rijksscholengemeenschap Wieringerlant / Medefinanciering Scholierenlijn Medemblik - RSG Wieringerlant	€ 14.000	
2.2.1	Gemeente Haarlem; Snelfietsroute Haarlem-Amsterdam west	€ 389.392	
2.3.2	Gemeente Hoorn; Investeringsagenda	€ 50.000	

De grote fluctuaties

In november 2016 is de Begroting 2017 en daarmee de originele lijst van subsidies vastgesteld. In die lijst gaat het over 62 subsidies met een totaalbedrag van € 45,7 mln.

In de subsidielijst van deze Eerste Begrotingswijziging 2017, 2 maanden later, zitten naast gewijzigde, ongewijzigde en verwijderde subsidies ook een aantal nieuwe subsidies.

Totaal zijn het 44 nieuwe subsidies met een totaal bedrag van € 34,2 mln.

Rekening houdend met de verwijdering van 4 subsidies wordt het totale aantal subsidies dan 102 met een totaalbedrag van € 83,4 mln.

Samengevat:

Totaal subsidies	Begroting 2017	Eerste Begrotingswijziging 2017
aantal	62	102
bedrag	€ 45,7 mln	€ 83,4 mln

Bijna een verdubbeling van aantal en bedrag !!

Uitgaande van het gegeven dat de begroting en dus ook die lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling nauwkeurig wordt opgesteld vragen we ons af hoe dit mogelijk is.

Aan de hand van onderdeel Programma 2 Bereikbaarheid, hieronder, ziet u direct de minimale weergave in de begrotingswijziging van de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling, geen sommatie en uitsplitsing naar status. Het zelfde geldt voor de andere programma's.

Ook zonder die totalen valt echter direct het grote aantal nieuwe subsidies op.

Eerste Begrotingswijziging 2017			
Programma 2 Bereikbaarheid			
OD	Naam subsidie aanvrager	Maximale Subsidie 2017	
2.3.2	Gemeente Alkmaar; Investeringsagenda	€ 1.569.000	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Bussum; Investeringsagenda	€ 225.000	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Haarlem; Investeringsagenda	€ 6.766.000	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Heemskerk; Investeringsagenda	€ 125.000	Nieuw
2.3.2	Gemeente Heerhugowaard; Investeringsagenda	€ 1.180.000	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Hilversum; Investeringsagenda	€ 1.185.000	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Hoorn; Investeringsagenda	€ 50.000	Ongewijzigd
2.3.2	Gemeente Velsen; Investeringsagenda	€ 50.000	Nieuw
2.3.2	RWS; Investeringsagenda	€ 1.057.500	Gewijzigd
2.3.2	Gemeente Wijdemeren; Investeringsagenda	€ 50.000	Nieuw
2.2.1	RWS; busvoorzieningen A1	€ 1.500.000	Nieuw
2.2.1	NS; Aanleg P+R Bussum Zuid	€ 287.500	Nieuw
2.1.2	Gemeente Alkmaar; Bergerweg	€ 2.000.000	Nieuw
2.1.2	Gemeente Alkmaar; N9/Koggedijk	€ 1.500.000	Nieuw
2.1.2	Gemeente Alkmaar; Koelmanlaan/Willem de Zwijgerlaan	€ 1.000.000	Ongewijzigd
2.2.1	Gemeente Hoorn: Beter benutten vervolg P+R Hoorn Fase 1	€ 15.000	Ongewijzigd
2.2.1	Gemeente Hoorn: Beter benutten vervolg P+R Hoorn Fase 2	€ 2.000.000	Ongewijzigd
2.3.1	Regionaal Overleg Orgaan Consumentenbelangen Openbaar Vervoer	€ 50.000	Ongewijzigd
2.3.1	Rijksscholengemeenschap Wiringherlant; Medefinanciering scholierenlijn Medemblik-RSG Wiringherlant	€ 14.000	Ongewijzigd
2.2.1	Gemeente Haarlem; Snelfietsroute Haarlem-Amsterdam West	€ 389.392	Ongewijzigd
2.1.2	Gemeente Heiloo; Aansluiting A9 Heiloo	€ 12.079.000	Nieuw
2.1.2	Gemeente Heiloo; Fietsbrug	€ 600.000	Nieuw
2.2.1	Gemeente Hilversum; Brug Hilversum Noord-Mediapark (IBP 6.9)	€ 750.000	Nieuw

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN**Vraag 1:**

Op welke gronden kan een gemeente op de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling komen?

Antwoord 1:

De lijst subsidies buiten uitvoeringsregeling is onderdeel van de provinciale begroting. Wij stellen aan uw Staten voor om een ontvanger, bijvoorbeeld een gemeente, op deze lijst op te nemen indien subsidieverstrekking om beleidsmatige redenen gewenst is en een uitvoeringsregeling of incidentele subsidie in dat geval niet passend zijn.

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:23, derde lid, onderdeel c) is het mogelijk dat de vermelding van de ontvanger en het maximale subsidiebedrag in de begroting de juridische grondslag zijn voor verstrekking van een subsidie.

Vraag 2:

Hoe verloopt in de tijd de procedure voor een gemeente in overleg met de provincie om op die subsidielijst geplaatst te worden voor een bepaald project?

Antwoord 2:

Er zijn verschillende momenten in het jaar in de P&C Cyclus waarop de lijst wordt samengesteld. Het moment waarop een ontvanger en het maximale subsidiebedrag op de lijst wordt opgenomen is afhankelijk van (de planning van) een project. In de meeste gevallen is deze juridische grondslag gewenst voordat een (definitieve) aanvraag wordt ingediend.

Vraag 3:

Wat is de verklaring van het feit dat er 44 nieuwe subsidies in de Eerste Begrotingswijziging 2017 aan de lijst zijn toegevoegd zijn binnen het kader van een nauwkeurige opstelling van de lijst in de Begroting 2017?

Antwoord 3:

In de P&C Cyclus start de inventarisatie voor de conceptbegroting van het komend jaar in het voorjaar en wordt in juli de lijst, met daarop de te verstrekken subsidies die op dat moment bekend zijn voor het komend jaar, definitief opgesteld en door uw Staten in het najaar vastgesteld. In de periode na juli worden nog geregeld plannen/projecten aangedragen bij de provincie, die in het komende begrotingsjaar uitgevoerd kunnen worden. Deze nieuwe subsidies kunnen niet meer worden meegenomen voor de begroting en ziet u terug op de lijst in de eerste begrotingswijziging.

Vraag 4:

Wat is de verklaring van het feit dat er 4 subsidies in de Eerste Begrotingswijziging 2017, zie Programma 7 Cultuur en Welzijn, verwijderd zijn uit de lijst.

Antwoord 4:

Platform Dorpshuizen Noord-Holland en Vereniging van Kleine Kernen Noord-Holland zijn per 1 januari gefuseerd tot Vereniging Dorpswerk Noord-Holland. Dit verklaart 2 van de verwijderde ontvangers. Twee andere subsidies zijn op de lijst voor 2017 opgevoerd omdat op dat moment onzeker was of de subsidieaanvraag nog op tijd in 2016 binnen zou komen. Toen uiteindelijk de subsidieaanvragen toch nog in 2016 ingediend zijn (en beschikt), zijn deze in de Eerste Begrotingswijziging 2017 van de lijst gehaald.

Dit betreffen de subsidies voor het Fort bij Hoofddorp en voor de Fort Zuidwijkermeer.

Vraag 5:

Zoals bekend moeten alle subsidies buiten uitvoeringsregeling begrotingstechnisch ondergebracht zijn in de budgettabellen, die behoren bij het operationele doel van de subsidie, vraag 155 van de Ouderenpartij NH hierover in de MvA 2016.

De verwerking van 44 nieuwe subsidies ter waarde van € 45,7 mln in de bijbehorende budgettabellen zou toch zichtbaar moeten zijn in die tabellen, toch zien we dat niet in de Eerste Begrotingswijziging 2017.

Hoe is dat te verklaren?

Antwoord 5:

De opname van nieuwe subsidies buiten uitvoeringsregeling zijn deels zichtbaar in de bijbehorende budgettabellen in de kolom "Eerste begrotingswijziging 2017" om de volgende redenen:

- In de tabellen zijn onder de post "overdrachten" zowel de ramingen van subsidies *binnen* uitvoeringsregeling als de subsidies *buiten* uitvoeringsregeling opgenomen;
- Voor de subsidies buiten uitvoeringsregeling geldt dat deze bij de "overdrachten" worden geraamd als verwacht wordt dat deze in 2017 daadwerkelijk tot een verlening leiden.

Dit is onder meer afhankelijk van de vraag of een subsidie ook uiteindelijk door de aanvrager wordt ingediend en of een ingediende aanvraag ook aan de door GS gestelde voorwaarden voldoet en verleend kan worden en de verwachting is dat dat jaar ook de uitgaven worden gedaan.

Subsidies worden op de lijst buiten uitvoeringsregeling geplaatst vanwege de wettelijke grondslag om de subsidie te kunnen verlenen. Door de aanvrager kunnen hieraan geen rechten worden ontleend

Als op de lijst subsidies buiten uitvoeringsregeling een subsidie wordt geplaatst is de financiële dekking daarvoor in de begroting ofwel in een daarvoor aanwezige reserve aanwezig.

Een regelmatig voorkomende oorzaak dat een aanvraag niet of later wordt ingediend is dat bij de organisatie of instelling projecten of activiteiten niet of te laat starten.

Vraag 6:

Bent u het met de Ouderenpartij NH eens dat bij een nauwkeurige opstelling van begroting en eerste begrotingswijziging genoemde zeer grote fluctuaties in de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling niet mogen voorkomen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 6:

Nee. Zoals u bij de beantwoording van de overige vragen kunt lezen zijn er in de P&C Cyclus verschillende momenten in het jaar waarop de lijst wordt samen gesteld met daarop de ontvangers en maximale subsidiebedragen die op dat moment bekend zijn. Zie verder beantwoording vraag 3.

Vraag 7:

Zoals al gezegd in het voorgaande bevat de lijst van subsidies buiten uitvoeringsregeling in de eerste begrotingswijziging geen (sub)totalen, uitsplitsing naar status en verdere detaillering.

Om als voorbeeld te dienen en hieronder weergegeven heeft de Ouderenpartij NH nu zelf het voorgaande onderdeel Programma 2 Bereikbaarheid bewerkt en de nodige sommaties en uitsplitsing naar status toegevoegd. Voor een goede vergelijking zijn ook de waarden uit de Begroting 2017 toegevoegd.

De gewijzigde subsidiebedragen in de Eerste Begrotingswijziging 2017 verschillen nogal fors met de subsidiebedragen in de Begroting 2017. Hoe is dat te verklaren?

Antwoord 7:

Het moment waarop een ontvanger op de lijst wordt opgenomen is afhankelijk van (de planning van) het project. In veel gevallen wordt gesproken met subsidieaanvragers in de planningsfase. Op dat moment zijn nog geen harde bedragen te noemen en wordt het maximale bedrag van de subsidie op de lijst opgevoerd op basis van een schatting. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat er geen subsidie verstrekt kan worden op het moment van de definitieve aanvraag. Achteraf kan blijken, dat het bedrag dat voor subsidie in aanmerking komt hoger of lager uitvalt.

Vraag 8:

Zie bijlage.

Wij zijn van mening dat deze weergave snel een goed inzicht geeft in de wijzigingen, die in de subsidielijst in de eerste begrotingswijziging opgetreden zijn.

Bent u bereid deze weergave in het vervolg ook te gaan gebruiken?

Antwoord 8:

De gedeputeerde heeft hierop in de commissievergadering van 20 februari 2017 geantwoord. Er is een proces gaande om het informatiegehalte van de begrotingen te verbeteren. Initiatieven vanuit uw Staten kunnen in dit proces worden meegewogen.